

■ REPÚBLICA CHECA

Regreso al futuro



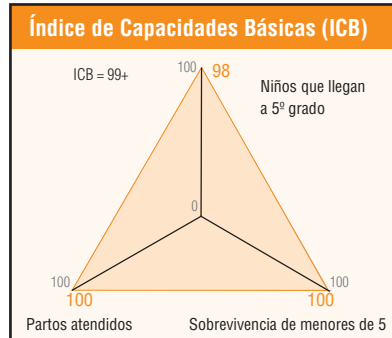
Cuando se estableció la primera república en 1918, se garantizó a todos los ciudadanos el sufragio universal, amplio acceso a la asistencia sanitaria y a los servicios sociales básicos. En contrapartida, el gobierno actual ultraconservador de derecha, apoyado por los Verdes y Demócrata-Cristianos, ha reducido el acceso a la asistencia sanitaria y servicios sociales. Como resultado de políticas vigentes para recortar gastos, el país probablemente no pueda cumplir su compromiso AOD. Las ONG están haciendo campaña para intentar que ciudadanos y políticos asuman mayor responsabilidad por las cuestiones globales.

Foro Social Watch Checo
Academia Ecuémica de Praga
Revisado por Tomáš Tožička

En el transcurso del siglo XX, Checoslovaquia experimentó cambios drásticos en su economía y política: de ser parte desarrollada pero subordinada del feudal Imperio Austro-Húngaro, a 20 años como república democrática exitosa, a ser anexada y mutilada por el régimen alemán nazi y, luego de la Segunda Guerra Mundial, al así llamado real socialismo. La revolución de 1989 condujo primero a la restauración de los valores democráticos, y más tarde al retorno al capitalismo.

Durante la era bolchevique, la República Socialista de Checoslovaquia era uno de los países más económica y culturalmente desarrollados de Europa Oriental. Gracias a su estatus, y a pesar de la disolución de Checoslovaquia en 1993, el proceso de transformación del país fue relativamente calmo. No obstante no ha sido exitoso. La privatización neoliberal, impuesta con poco o ningún marco regulatorio, causó pérdidas al patrimonio estatal estimadas hasta en EUR 40 mil millones (USD 63.200 millones). Los beneficiarios eran un dudoso grupo de actores privados, algunos de ellos antiguos dirigentes comunistas, otros, “inversores” extranjeros. Una gran proporción de las pérdidas de los bancos y fondos declarados en quiebra se recuperó de los contribuyentes. El anterior Presidente Václav Havel descalificó al proceso de privatización por su corrupción, vinculando las esferas económica y política y definiéndolo como “Capitalismo mafioso”. La persistente corrupción y criminalidad económica están erosionando gradualmente la confianza en las reinstauradas instituciones democráticas.

El entorno legislativo, sin embargo, se está estabilizando paulatinamente, en gran parte debido a la adhesión del país a la Unión Europea en 2004. La membresía de la UE ha aportado beneficios económicos y nuevas oportunidades de exportación. La declinación del estándar de vida promedio en los años noventa se estabilizó en torno al año 2000. Sin embargo, a pesar de los resultados macroeconómicos relativamente favorables obtenidos en los últimos años, los servicios públicos han disminuido gradualmente como consecuencia de dificultades presupuestarias y de una cambiante concepción de la función del Estado. El Gobierno actual está implementando una privatización de servicios públicos de largo alcance, que incluye a los servicios de salud. Aunque la República



Checa todavía se encuentra entre los países con menor coeficiente Gini de desigualdad (27,3 en 2007), la brecha entre ricos y pobres se está ensanchando.

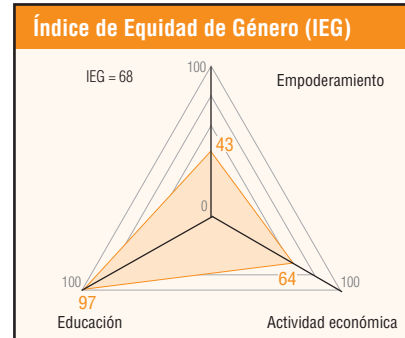
Derechos de las mujeres – acoso para aquellas sin hijos

El salario de las mujeres está actualmente 25% por debajo del de los hombres, de acuerdo con la Oficina de Estadísticas Checa (OEC). Asimismo las mujeres tienen una representación excesiva en el mercado secundario, donde los puestos de trabajo se caracterizan por tener menos prestigio, peores condiciones laborales y mayor inseguridad. Aquellas con hijos de hasta seis años de edad y las que mantienen a la familia se encuentran particularmente amenazadas por el desempleo a largo plazo y la pobreza. En una encuesta reciente, 13,2% de las mujeres checas informó que había padecido acoso sexual en el trabajo¹.

En 2007 la representación de las mujeres era 11% en el Gobierno, 15,5% en la Cámara de Diputados, 13,6% en el Senado, 15% en los consejos regionales y 25% en los consejos municipales. No se han propuesto medidas para establecer sistemas de cuota u otras formas de acción afirmativa.

A pesar de esta situación, el actual Primer Ministro Mirek Topolánek, en oportunidad de la inauguración del Año Europeo de la Igualdad de Oportunidades para Todos en abril de 2007, declaró: “En cuanto a las mujeres – quienes en mi opinión no representan un grupo marginado, aunque habitualmente se las designa como tal – no podemos hablar de igualdad de oportunidades (...). La mujer tiene la libertad de decidir no tener hijos y, si hace esta elección, estoy convencido

¹ Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales, <www.mpsv.cz/files/clanky/1699/obtezovani.pdf>, p. 82, en checo únicamente.



de que puede disfrutar de las mismas oportunidades profesionales de que disfruta el hombre.”

Entre las mujeres de etnias y minorías nacionales, una constelación de identidades sociales y culturales – género, etnia, nacionalidad, ciudadanía y maternidad – conducen a la discriminación en los sectores profesional, público y/o privado. Por enmiendas de 2007, la ley de residencia de extranjeros y la ley de asilo tendrán impactos negativos, especialmente sobre los matrimonios mixtos. Bajo la anterior legislación, el cónyuge de un/a ciudadano/a checo/a automáticamente obtenía un permiso de residencia permanente luego del matrimonio. La nueva ley permite esto sólo luego de dos años. Durante ese tiempo los extranjeros deberán presentar solicitudes para obtener permisos de trabajo; si no trabajan, deberán tener cobertura de salud privada y la pareja no tendrá derecho a los beneficios de la asistencia pública.

Los romaníes – posibilidades nulas de igualdad de derechos

La minoría romaní representa aproximadamente el 3% de la población. Después del Holocausto Romaní durante la Segunda Guerra Mundial no tenían esperanzas de ningún “brillante futuro”. El Estado introdujo una política de asimilación forzosa. Aunque fueron reconocidos como minoría étnica luego de 1989, la desigualdad creciente atrapó a una parte significativa de la población romaní en la trampa de la exclusión social y los guetos comenzaron a aparecer. Los romaníes padecen discriminación en el mercado laboral y en la educación. Los restaurantes frecuentemente rehúsan atenderlos. Se ha incrementado la agresión de cuño racista, la que a veces resulta en la muerte de la víctima. La migración de los romaníes a otros países obligó al Gobierno a comenzar a abordar el problema en 1997.

Actualmente, tras diez años de esfuerzos por mejorar las condiciones, nuevamente los medios están fomentando sentimientos racistas. En 2007, un hombre que mantiene opiniones manifiestamente racistas y que, en su calidad de alcalde de Vsetín, había desalojado de la ciudad a los socialmente excluidos romanes y los había trasladado a casas abandonadas y ruinosas, fue nombrado ministro del gobierno. Aunque más tarde debió renunciar debido a un escándalo de corrupción, el nivel de degradación que ayudó a crear en las relaciones interétnicas aún persiste. La discriminación habitacional exagera la exclusión espacial. Más de 300 barrios y urbanizaciones marginados están en su mayor parte habitados por unos 80.000 romanes.

Reforma tributaria – sáquenle a los pobres, den a los ricos

En 2007 el Gobierno puso en práctica una reforma tributaria destinada a reducir gastos sociales. Aunque para aquellos con menores salarios el impuesto a la renta se ha reducido, esto sólo compensa parcialmente el aumento del impuesto al valor agregado (IVA) de los productos básicos, en los que gastan la mayoría de su ingreso. Aquellos con ingresos más altos han disfrutado de una reducción mucho más significativa del impuesto. El aumento de los impuestos de seguridad social y salud tiene un límite máximo de cuatro veces el promedio de ingresos.

La reducción impositiva también afectó a los negocios. Para 2010 el impuesto sobre las utilidades caerá a 19%. Esto significa que, de 1993 a 2010, se habrá recortado un 26% el impuesto sobre las actividades económicas. La reducción para los ricos será parcialmente reemplazada por un aumento del IVA, de 5% a 9%. Esto elevará el precio de los productos alimenticios, medicamentos, libros y energía. El peso de esta inflación recaerá principalmente sobre los sectores de menor ingreso.

Para equilibrar la pérdida de ingreso causada por la reducción de los impuestos que pagan las empresas y los ricos, el Gobierno usa los gastos sociales como “reserva financiera”. Disminuyó el número de semanas en que los trabajadores pueden recibir prestaciones por desempleo e introdujo un “control más estricto” del registro de desempleados. Esto significa que la Oficina de Trabajo cuenta con un mecanismo para eliminar a los desempleados del registro. Además de reducir los gastos, esto disminuirá artificialmente la tasa de desempleo.

Un mecanismo de seguimiento para recortar el gasto social es la introducción de una “asignación para las necesidades básicas” que reemplazará a la actual “asignación mínima de vida”. Bajo el nuevo sistema, el “mínimo de vida”, que actualmente es 30% del salario promedio, puede ser recortado a un “mínimo de subsistencia” de 10% del salario promedio al momento de su implementación, para aquellos “que no estén activamente buscando empleo”. No existe una definición clara del significado de “buscar activamente empleo”, generando preocupación con respecto a que, además de usarse para incrementar el ahorro, está política podría ser aplicada con un sesgo racista, especialmente contra los romanes.

Apartando a los pobres de la salud

La asistencia sanitaria está garantizada por un período de cinco a diez años únicamente. Finalizado ese período, y por primera vez en la historia, los hospitales privados pueden reemplazar a los hospitales públicos. Los gobiernos regionales de derecha están privatizando los hospitales, vendiendo las instalaciones médicas y los terrenos en el centro de las ciudades a una fracción de su valor real a empresas que irrumpen en la escena con rapidez. Los resultados no se pueden evaluar aún, pero las quejas con respecto a una atención insuficiente o poco profesional en las instituciones privadas se están multiplicando. Los pacientes más exigentes buscan atención en los hospitales públicos.

Hasta el último cambio de gobierno, el Estado garantizaba atención sanitaria gratuita allí donde se necesitara. El seguro de salud se paga a través de un impuesto obligatorio sobre los salarios que va al Estado. Sin embargo el Gobierno actual estableció honorarios para las revisiones médicas, recetas y hospitalización. Es la primera vez en la historia del país que existe una real posibilidad de que aquellos que no pueden pagar sean apartados de la atención sanitaria. Esta amenaza concierne no sólo a los ciudadanos más pobres, sino también a jubilados y familias con varios hijos o con un único sostén de la familia. Además, por primera vez desde la segunda mitad del siglo XIX, las personas sin hogar están siendo sistemáticamente excluidas del sistema de salud.

Cooperación para el desarrollo – restricciones desde arriba

Como miembro de la UE y de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE) República Checa tiene obligaciones en la cooperación para el desarrollo. Se le había puesto fin luego de la revolución de 1989 y se restableció a fines de los años noventa. Actualmente enfocada en el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, la cooperación bilateral constituye casi 50% de la asistencia oficial al desarrollo (AOD). La proporción de cooperación bilateral dirigida a los países menos desarrollados fue de 14,9% en 2004, 8% en 2005 y 12,8% en 2006.

De acuerdo con sus obligaciones para con la UE, como fueran aceptadas el 24 de mayo de 2005 en el Consejo de la UE, la República Checa debería incrementar el volumen de AOD a 0,17% del INB para 2010 y a 0,33% para 2015. Aunque la AOD checa alcanzó a casi 0,12% del INB en 2006, como parte de su política de reducción de gastos el Gobierno ha establecido recortes radicales, que resultaron en una reducción a 0,09% del INB². Esto prueba que el país no cumplirá siquiera sus reducidas obligaciones para con el mandato de la UE.

La actitud del Gobierno hacia la cooperación para el desarrollo se puso de manifiesto en la declaración del Primer Ministro Topolánek luego de que el país perdiera su apuesta de ser elegido para integrar el Consejo de Seguridad de la ONU: “Tenemos que reconsiderar nuestra asistencia al desarrollo y humanitaria. Es inaceptable que estemos enviando

millones de coronas a un país que luego se inclinará por nuestro competidor.”

En 2007 la República Checa era el único país de la UE que aún no había ratificado el estatuto de la Corte Penal Internacional.

Sociedad civil – desarrollo desigual bajo presión política

La sociedad civil ha experimentado cambios drásticos desde la caída del así llamado real socialismo en 1989, momento en el cual surgió gran número de movimientos y ONG.

La financiación ha sido problemática desde el principio. Las primeras organizaciones generalmente contaban con muy pocos miembros y benefactores, y aun las más grandes eran incapaces de sobrevivir únicamente mediante el cobro de cuotas por membresía. No existía tradición de voluntariado para la actividad cívica y esto tenía que construirse partiendo de cero. Durante la era socialista el Estado estaba a menudo detrás de la actividad voluntaria, dirigiéndola; esto alimentó el escepticismo generalizado con respecto a la acción colectiva. Los donantes extranjeros inicialmente financiaron las actividades cívicas. Luego este papel fue asumido, parcialmente, por el Estado. Tras la incorporación de la República Checa a la UE, la mayoría de los donantes extranjeros se retiró, y las ONG se tornaron más dependientes económicamente de las subvenciones estatales, del financiamiento de la UE y el apoyo de grandes fundaciones.

La importancia creciente del financiamiento del Estado llevó a una disminución del trabajo de incidencia y de las campañas emprendidas por las ONG, que temían perder el patrocinio estatal (situación irónica, considerando la experiencia de “dirigismo” previo a 1989). En general, las organizaciones con políticas alineadas con las del Estado se estabilizaron y crecieron. En este contexto financiero y político, muchos movimientos sociales, tales como organizaciones ecológicas, dirigieron su actividad hacia el cabildeo político o la consultoría especializada.

Las ONG posteriores a 1989 han sido precursoras de nuevas formas de acción y propiciaron las reformas de los sistemas social y de salud pública. ONG y movimientos sociales también contribuyeron significativamente a cambiar la actitud hacia las mujeres, las minorías y los grupos marginados. Uniendo fuerzas con otros organismos especializados en derechos humanos y temas medioambientales, las ONG y los movimientos sociales han ejercido una influencia positiva en la legislación.

Actualmente las campañas más importantes son “No a las bases de misiles” y “Checos contra la pobreza”. La primera se opone primordialmente a la ubicación de bases de radar de Estados Unidos en el territorio checo y a los nuevos armamentos, y se encuentra bajo fuerte presión política. El partido de derecha, los Verdes y los Demócrata Cristianos quieren hacer entrar los radares a toda costa, aunque 75% de los ciudadanos se oponga. La segunda campaña es parte del Llamado Mundial a la Acción contra la Pobreza (GCAP) y busca persuadir al público checo y a sus representantes políticos para que asuman mayor responsabilidad global, aumenten la AOD y desempeñen un papel activo en el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio. ■

2 Svoboda, D. (2007). “Pledge or Empty Promises, MDGs - EU Development Days Debates”, Educon 2007. <europaandcis.undp.org/mdgdebates/show/8A690836-F203-1EE9-BBAD946BEA0347>.