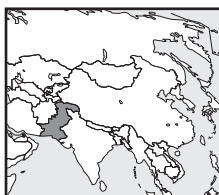


## PAKISTÁN

# Seguridad social, una realidad lejana para la mayoría



Los planes de pensiones y de ahorro para la jubilación son escasos y subutilizados ya que la mayoría de los trabajadores no es asalariada, sino que trabaja por cuenta propia. Aunque el sistema dual de atención médica incluye un sistema público, el mismo tiene escasos recursos y padece graves carencias. No existe un sistema de apoyo público para niños, niñas y adolescentes, muchos de los cuales son víctimas del trabajo infantil. El crecimiento de la economía informal provocó el descenso de la recaudación fiscal y una mayor pobreza e inseguridad de los trabajadores y las trabajadoras.

Indus Development Foundation  
Aijaz A. Qureshi

### Un sistema de pensiones sumamente limitado

El único plan de pensiones que existe en Pakistán está destinado exclusivamente a los empleados públicos. Los empleados y empleadas cubiertos por el plan pueden jubilarse a los 60 años y recibir una pensión durante el resto de sus vidas. En el caso de que el beneficiario muera antes de cumplir la edad de jubilación, la pensión se traspasa a la familia. En algunos casos, se cubren los gastos de educación hasta nivel terciario de los hijos de los receptores de pensiones de vejez y supervivencia.

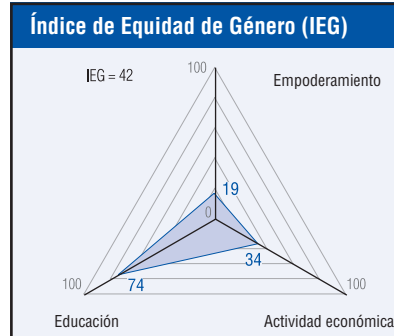
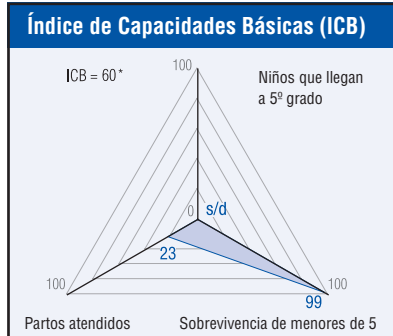
Algunas empresas también ofrecen planes de pensión por los cuales tanto la empresa como el empleado aportan mensualmente cierto porcentaje del salario del trabajador a una cuenta. Cuando el trabajador o la trabajadora se jubila se le entregan en un pago único las aportaciones acumuladas más los intereses generados.

El sistema actual de pensiones se desarrolló cuando Pakistán adquirió la independencia en 1947. Este sistema surge de la época cuando el imperio británico dominaba el subcontinente indio (del cual formaba parte Pakistán), y que duró aproximadamente un siglo.

En la actualidad no hay muchos instrumentos para ahorros con fines de jubilación, e incluso los pocos que existen están subutilizados. El motivo radica en que la mayoría de las y los trabajadores no es asalariada, sino que trabaja por cuenta propia. En consecuencia, la idea de un ingreso regular es una realidad lejana para la mayoría de la población trabajadora, así como la posibilidad de un plan de pensiones.

La mayoría de la población vive por debajo de la línea de pobreza, y las personas de edad suelen vivir con las generaciones más jóvenes de sus familias. Tienen pocas oportunidades laborales y dependen de sus hijos no sólo para alimentarse, sino también para sus medicinas y para satisfacer otras necesidades básicas.

Recientemente el gobierno ha intentado introducir planes de pensión voluntarios para las generaciones futuras. Según el gobierno, es fundamental promover el ahorro a largo plazo de las generaciones más jóvenes, especialmente porque las pensiones



no sólo tienen repercusiones sociales sino también económicas.

### Las privatizaciones continúan a pesar de las protestas públicas

El proceso de privatización comenzó en la década de 1980, y en los últimos 15 años se realizaron más de 100 privatizaciones. La mayoría tiene que ver con pequeñas unidades productivas que se vendieron a un puñado de empresas privadas. Sin plena cobertura ni respaldo jurídico, muchas quebraron, lo que dejó a miles de trabajadores y trabajadoras en la cuerda floja.

Los gobiernos sucesivos se interesaron por poner a la venta grandes firmas públicas como empresas bancarias, distribuidoras de electricidad y acereras. Se produjo una considerable movilización contra las privatizaciones, y en todo el país se realizaron manifestaciones. A pesar de lo cual el proceso privatizador cobró fuerza en 1999. Aun así, el Fondo Monetario Internacional (FMI) manifestó su preocupación por la supuesta lentitud del proceso de privatización.

En 2005, a pesar de la oposición pública general, se puso en práctica la licitación de empresas públicas e incluso se llegó a la transferencia de su propiedad. La mayor preocupación pública surgió a raíz de la licitación de las plantas acereras, medida que se aplazó luego de un petitorio presentado ante la Corte Suprema de Pakistán.

Sin embargo, otras de las mayores empresas públicas del país, la distribuidora de electricidad Karachi Electric Supply Corporation (KESC), se privatizó

con éxito en 2005, lo cual generó problemas considerables al suministro de energía en esta importante capital de provincia y la mayor ciudad del país.

La licitación de KESC estaba prevista inicialmente para 2004, pero finalmente se llevó a cabo en febrero de 2005, cuando una empresa mixta integrada por el grupo Kanooz Al Watan, de Arabia Saudita, y Siemens Pakistan ganó por licitación 73% del capital accionario de la compañía. La licitación ganadora ascendió a PKR 20.240 millones (USD 336,2 millones). Sin embargo, la venta se canceló cuando el pago no se hizo en la fecha establecida, y la privatización de la firma se aplazó una vez más. El 22 de agosto de 2005, Hassan Associates, que realizara la segunda mayor oferta en la primera licitación, acordó pagar PKR 20.240 millones, y el 29 de noviembre KESC fue transferida a una empresa mixta integrada por Hassan Associates y la sociedad de cartera Al-Jomaih, de Arabia Saudita.

Entre tanto, en junio de 2005 se licitó 26% de las acciones de la empresa estatal de telecomunicaciones Pakistan Telecommunications Company Limited (PTCL), lo cual representó la mayor transacción monetaria en la historia del país. La licitación estaba prevista inicialmente para el 10 de junio, pero se postergó hasta el 18 de junio debido a la oposición del sindicato de trabajadores de PTCL. Una compañía de Emiratos Árabes Unidos, Etisalat, ganó la licitación con una oferta de PKR 155.158 millones (USD 2.580 millones) por 26% de las acciones y los derechos de gestión de PTCL. Una vez más, sin embargo, el pago no se concretó a tiempo debido a que las negociaciones se trancaron luego de la licitación. El 29 de octubre, el Comité de Privatización del gobierno anunció que el proceso de privatización comenzaría de nuevo. Al final, los problemas pendientes se resolvieron

\* Uno de los componentes del ICB fue imputado en función de información de países de nivel similar.

y Etisalat concluyó la compra de su participación de 26% en PTCL el 12 de marzo de 2006.

### Sistema de salud pública aún inaccesible para los más pobres

Pakistán tiene un sistema dual de atención médica que comprende al sistema público integrado por los hospitales del Estado (conocidos como hospitales civiles), las Unidades Básicas de Salud y los Centros Rurales de Salud, y al sistema privado, que incluye los grandes hospitales de propiedad privada. La calidad del sistema de salud pública es sensiblemente inferior a la del sistema privado debido a la insuficiencia de los fondos estatales que se destinan al sector de la salud (apenas 0,4% del PBI) y a su mala administración.

Los sucesivos gobiernos lanzaron diversas campañas de salud y planes de inmunización con el objetivo de erradicar las enfermedades infecciosas de mayor incidencia, como la malaria y la tuberculosis. En los últimos 60 años se anunciaron innumerables consignas del sector sanitario, incluso Salud para Todos para el 2000. Sin embargo, los resultados han sido mínimos.

Pakistán es un país pobre, donde aproximadamente un tercio de la población vive por debajo de la línea de pobreza. La incidencia de la pobreza es incluso superior en el medio rural. A pesar de la existencia del sistema de salud pública, incluso los hospitales del Estado cobran tarifas a los pacientes. Por su parte, los hospitales privados cobran tarifas desmesuradas que muy pocos pueden pagar.

El sector de salud pública también padece una grave escasez de personal capacitado. Sólo hay un médico o médica cada 1.254 habitantes, un dentista cada 20.839 habitantes, y un enfermero o enfermera cada 2.671 habitantes<sup>1</sup>. A los médicos de los hospitales públicos se les exige una carga horaria mayor que a sus colegas de los hospitales privados. Para peor, la contratación de nuevos médicos está prohibida hace años, lo que agrava la situación.

Como consecuencia, los alarmantes indicadores sanitarios de Pakistán no son ninguna sorpresa. De cada 1.000 niños y niñas que nacen en el país, 70 mueren al nacer y 60 madres mueren durante el parto. La mayoría de las muertes infantiles se deben a enfermedades curables y prevenibles.

### Niños y adolescentes sin apoyo público

A pesar de la gran necesidad, no existe un sistema público de apoyo para niños y adolescentes. Un pequeño número de organizaciones privadas que trabajan con fines humanitarios cuentan con centros que brindan apoyo a niños, niñas y jóvenes. En muchos casos, a los menores de edad se les brinda algún tipo de capacitación laboral que les permite trabajar en el sector privado de las grandes ciudades. Otros centros proporcionan atención a los niños, niñas y adolescentes que perdieron a sus padres.

La mayor de las organizaciones humanitarias privadas es el Edhi Welfare Centre, cuya sede central y varias oficinas están en Karachi, la capital de la provincia de Sindh.

<sup>1</sup> <server.kbri-islamabad.go.id/index.php?option=com\_content&task=view&id=613&Itemid=46>

**TABLA 1. Indicadores básicos**

Población total (en miles), 2004	154.794
Tasa de alfabetización de adultos (% , población de 15 años y más)	49,9
PBI per capita (a PPA en USD), 2004	2.225
Esperanza de vida al nacer (años), 2000-2005	62,9
Población con subnutrición (% de la población total), 2001-2003	23
Población sin acceso a fuentes de agua mejorada (%), 2004	9
Probabilidad al nacer de no sobrevivir hasta los 60 años (% de cohorte), 2000-2005	28,3
Población urbana (% del total), 2004	34,5
Población menor de 15 años (% del total), 2004	38,9
Población de 65 años y más (% del total), 2004	3,8
Relación estimada de ingresos percibidos, (mujeres/hombres)	0,29

Fuente: PNUD, Informe de Desarrollo Humano 2006.

Recientemente el gobierno comenzó a abordar públicamente la idea de establecer planes para adolescentes. Hay adolescentes e incluso niños y niñas más pequeños que son pobres, huérfanos o que abandonaron sus hogares y que trabajan en fábricas y hornos de ladrillos, sin protección legal u oficial de ningún tipo.

Algunas organizaciones privadas y paraestatales crearon sistemas de micropréstamos para los y las jóvenes que comienzan a tener resultados positivos, pero por el momento son mínimos.

### La economía informal en crecimiento implica más pobreza y menos seguridad

A partir de 1973, el sector informal de la economía ha crecido más rápidamente que en años anteriores. Existe una relación evidente entre la expansión de la economía informal y la evasión fiscal. El rápido crecimiento del sector informal es un motivo importante del déficit fiscal, debido al descenso en la recaudación impositiva.

Al mismo tiempo, el gasto del gobierno ha crecido a la par del crecimiento general de la economía (en los sectores formal e informal combinados) porque aunque la economía informal genera pérdidas en la recaudación de impuestos, aumenta la demanda de servicios públicos, lo cual agrava aun más el déficit fiscal.

El dinero que envían a casa los trabajadores emigrantes también forma parte de la economía informal, ya que la mayor parte de esas remesas no se contabiliza ni se grava.

El otro aspecto de la economía informal es el trabajo infantil que se utiliza en las minas de carbón, las curtiembres, los hornos de ladrillos, las fábricas de alfombras, la pesca submarina, el reciclaje de basura y otras ocupaciones de riesgo.

El crecimiento de la economía informal también provocó el incremento de la pobreza. El Estado no apoya a las personas que trabajan en el sector informal, que están totalmente privadas de la protección de instrumentos legales de cualquier tipo.

### Millones de refugiados afganos

En las últimas décadas, Pakistán ha sido un destino importante de solicitantes de asilo. Millones de personas inmigraron desde Afganistán desde mediados de la década de 1980 como consecuencia

de la guerra en ese país. El gobierno de Estados Unidos proporcionó considerables recursos para la recepción y la instalación de los refugiados afganos, que gradualmente se dispersaron por distintas regiones y ciudades. El gobierno les ha dado plena protección.

Además de los refugiados y las refugiadas de Afganistán, Pakistán también ha recibido a inmigrantes de varios países de Asia Meridional y Asia-Pacífico. Como el país no es signatario de la Convención de la ONU de 1951 relativa al Estatuto de los Refugiados, no existe un régimen jurídico que asegure la aplicación de los principios del Alto Comisionado de la ONU para los Refugiados en el tratamiento de las personas que solicitan asilo. El número de inmigrantes descendió últimamente debido a los cambios políticos en países como Afganistán, Irán e Iraq.

Por otra parte, grandes cantidades de paquistaníes también han emigrado, sobre todo a Estados Unidos, Reino Unido y otros países europeos. Muchos emigran por razones económicas, pero otros abandonan el país debido a la situación política. ■