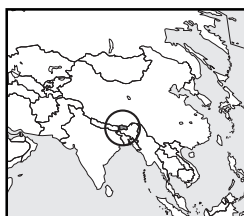


El mito que nunca se hizo realidad

NEERAJ N JOSHI

SARBA RAJ KHADKA¹



Nepal ocupa el noveno lugar entre los países más pobres del mundo, con un ingreso per cápita de USD 210 anuales. Casi la mitad de la población vive por debajo de la línea de pobreza (Banco Mundial, 2000). El IDH del 2000 ubica a Nepal en el lugar 144 de 174 países, lo que indica un bajo desempeño educativo, baja esperanza de vida al nacer y bajos ingresos. Gran parte del subdesarrollo del país se debe a siglos de aislamiento político y económico, a un territorio sin salida al mar y al tardío comienzo del desarrollo. La agricultura, emplea más del 80% de la PEA.

Globalización y liberalización

Nepal está en el proceso de incorporarse a la OMC. El concepto de globalización económica es nuevo para Nepal, con su pequeño mercado interno y limitados conocimientos tecnológicos. La mayor parte de la población pobre vive en miles de aldeas desperdigadas por el país con pocos conocimientos sobre la liberalización comercial, la inversión extranjera y las nuevas políticas comerciales.

Las reformas lograron fomentar el crecimiento económico, pero los efectos positivos del crecimiento, como más oportunidades de empleo con mayores ingresos, aún no beneficiaron a la población rural. Un estudio muestra que la liberalización perjudicó a la pequeña industria, ya que de un total de 70 mil, han cerrado unas 30 mil. El desempleo, y por consiguiente, la pobreza, están en crecimiento.

Deuda y desarrollo: un mito que nunca se hizo realidad

La creciente dependencia nepalí de la ayuda económica extranjera y su cada vez mayor pago de la deuda externa tuvieron un impacto negativo en el desarrollo general del país. Aunque la deuda externa se contrajo en condiciones muy favorables —principalmente con instituciones multilaterales a intereses del 0,75-1% anual con períodos de amortización de 30 a 40 años— la cantidad a amortizar cada año es grande. Según el Banco Mundial, el valor actual del pago de la deuda externa asciende al 118% de sus exportaciones y al 31% de su PBI.

Tras padecer una crisis económica a mediados de los años 80, Nepal recurrió a la ayuda del FMI, el Banco Mundial y otros organismos multilaterales. El Programa de Ajuste Estructural (PAE) impuesto por estas instituciones no mejoró la situación de la pobreza. El PAE condujo a un incremento importante de la deuda, a precios más altos de productos esenciales, un aumento masivo de la pobreza, la reducción de fuentes de trabajo y un mayor desempleo. Las reformas dieron prioridad a los procesos de producción con grandes capitales. Las industrias en sustitución de las importaciones desaparecieron como consecuencia de la competencia de las compañías transnacionales. Muchos obreros fueron despedidos y a los trabajadores extranjeros se les concedió igualdad ante las oportunidades de empleo.

Estos factores condujeron a la inestabilidad política y afectaron la armonía social del país. Las numerosas condiciones impuestas por el Banco Mundial y el FMI pueden conducir a violaciones de los derechos humanos e incluso poner en peligro la democracia y la soberanía del país.

Iniciativas del gobierno para reducir la pobreza

El objetivo del Quinto Plan Quinquenal (1997-2002) es reducir la pobreza del 42% de la población al 32% para el 2002 y al 10% para el 2017. Algunos programas ya han comenzado en el papel y se ha creado un Fondo de Reducción de la Pobreza para dirigir y coordinar las gestiones de los donantes. Sin embargo, no es probable que el objetivo se alcance dado el lento ritmo del crecimiento económico en relación con el crecimiento demográfico.

De hecho, el porcentaje de la gente que vive en la pobreza absoluta ha aumentado en los últimos tres años, del 42% al 51%, según un informe publicado recientemente por el Banco Mundial. Por lo tanto, se adoptó una nueva política gubernamental para acelerar el crecimiento económico, incorporar la población rural al proceso de desarrollo, reducir las desigualdades económicas y descentralizar los programas. No obstante, la experiencia enseña que ninguna de estas estrategias finalmente se aplicarán, debido a la falta de voluntad política y de compromiso del gobierno.

El papel de la educación en el desarrollo

La matrícula escolar primaria aumentó significativamente entre 1961 y 1997. La alfabetización adulta aumentó del 8% a más del 45% en el mismo período. Eso indica que el gobierno otorga prioridad a la educación y cree que la enseñanza primaria universal, la pobreza y el desarrollo nacional están vinculados (Banco Mundial, 2000). Sin embargo, sólo el 69,4% de los alumnos entre 6 y 10 años están matriculados, cuando la meta inicial era del 90% (PNUD, 1998).

La distribución actual del gasto en educación beneficia a los grupos pobres y de menores ingresos menos de lo que podría. Las razones principales son dos: una parte importante de los beneficios se destinan a los grupos de mayores ingresos y los pobres dependen del sistema de educación pública. La mala calidad de la enseñanza pública, en comparación con la enseñanza privada, es una carga adicional para los pobres. La privatización del sistema de enseñanza amplía la brecha entre ricos y pobres.

¹ Las opiniones presentadas en este documento son las de sus autores y no reflejan necesariamente las de organización o grupo alguno.

Políticas de salud

Nepal registró avances importantes en la salud pública de su población, sobre todo en la mortalidad infantil y materna. En los últimos cinco años se crearon más de 3.000 clínicas de salud con personal capacitado. También se adoptaron programas de atención médica primaria con la participación de parteras y voluntarias de la comunidad. No obstante, la desigualdad persiste en la distribución de los recursos que favorecen al medio urbano frente al rural, a los hospitales frente a la atención médica primaria y a las intervenciones curativas frente a las preventivas.

Aunque cada vez más dinero público se destina a los servicios de salud, la idea imperante es que la calidad y cobertura de los servicios son malos y que el gasto tiene un impacto limitado en los indicadores de salud. Los mejores servicios de salud están en manos de empresas privadas y fuera del alcance de la mayoría.

El gasto público destinado a la salud es bajo en términos absolutos, pero va en aumento: del 3,6% del gasto público total en 1991/92 al 6,5% en 1997/98. La participación presupuestal descendió al 5,6% en 1998/99. El porcentaje del gasto total en la salud destinado a la atención médica primaria descendió casi 20%, del 76,8% en 1991/92 al 57,2% en 1997/98, pero aumentó nuevamente al 68,9% en 1999/00.

Mujeres y *Dalits*, ciudadanos de segunda clase

Las mujeres y los *Dalits*² aún son considerados ciudadanos de segunda clase, aunque la Constitución prohíbe todo tipo de discriminación. La representación femenina en el ámbito político y administrativo es mínima. La situación ha mejorado mucho a nivel popular, ya que todos los partidos que participan en las elecciones deben incluir al menos una candidata. Las mujeres ocupan sólo el 5% de los cargos oficiales.

Las estrategias centrales del Noveno Plan Quinquenal (1997-2002) del gobierno para reducir la pobreza son la incorporación de las cuestiones de género a la política, la eliminación de la discriminación de género y la potenciación de la mujer. El Ministerio de la Mujer, la Infancia y la Seguridad Social desarrolló un plan nacional de trabajo para implementar la Plataforma de Acción de Beijing. Como es habitual, en la práctica la misma no se aplica. Un ambiguo proyecto de ley que debería garantizar la igualdad de hombres y mujeres ante el derecho a la propiedad sigue pendiente en el Parlamento. No existen mecanismos establecidos para combatir la violencia doméstica.

Inestabilidad política

Nepal concluyó una década de democracia en el 2000, pero la inestabilidad política atenta contra el desarrollo. Hasta las elecciones de mayo de 1999 ningún partido individual había obtenido una mayoría absoluta. Antes de 1999 se formaron varios gobiernos de coalición, ninguno de los cuales duró más de 18 meses. Por lo tanto, se demoraron importantes decisiones relacionadas con el desarrollo.

La corrupción rampante obstaculiza el desarrollo económico. Las debilidades estructurales y la debilidad persistente de la planificación y el presupuesto también ayudan a explicar la mala administración financiera. El avance hacia la liberalización económica ha sido esporádico.

Han surgido conflictos porque el gobierno no ofrece servicios satisfactorios a la población. Aunque el gobierno creó la Comisión Nacional de Derechos Humanos, hay cada vez más casos de violaciones a los mismos, incluso asesinatos y desaparición de personas.

Presionado por las ONG y otras organizaciones de la sociedad civil, el gobierno abolió recientemente el sistema *Kamaiya* (un sistema de trabajo esclavo). Pero las vidas de esos ex esclavos son ahora más vulnerables y miserables porque el gobierno no diseñó ni aplicó programas adecuados de rehabilitación social y económica para ellos.

Conclusión

Aunque el nuevo gobierno de mayoría heredó una situación macroeconómica razonablemente sólida, persiste el bajo crecimiento de la economía. La mejoría del nivel de vida de la población rural sigue siendo difícil de lograr. El subempleo y el desempleo aumentaron. Los recursos internos se movilizan de manera ineficaz y la utilización de los mismos sigue siendo inferior.

En el nuevo siglo continuará el reto de reducir la pobreza absoluta y promover el desarrollo humano. Para reducir la pobreza, el país necesitará políticas macroeconómicas sólidas, infraestructuras sociales y físicas bien desarrolladas y servicios sociales básicos.

Se deben satisfacer las necesidades humanas básicas del sector más vulnerable y remoto de la población en lugares aislados y distantes. Se debe ofrecer seguridad social para combatir la pobreza y eliminar los obstáculos al desarrollo socioeconómico. ■

Referencias

- ESCAP. *Women of Nepal: A Country Profile*. Nueva York: Naciones Unidas, 1995.
- FAO. *Women in Agriculture, Environment and Rural Production – Nepal*. Bangkok: Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (Oficina regional).
- PNUD. *Development Cooperation Nepal – 1998 Report*. Katmandú: 1998.
- Banco Mundial. *Nepal Public Expenditure Review, Vol. 1: PER Overview – The Main Report (No. 20211-NEP)*, 2000.

Rural Reconstruction Nepal (RRN) (Reconstrucción Rural Nepal)
<sarba@rrn.org.np>

2 Intocables.